

Position du Comité d'agglomération

Motion concernant l'ajout d'un volet "Plan climatique" au plan directeur et aux futurs projets d'agglomération

Mot_Leg 2021-2026_2021_001

Auteur : Florian Müller (Fribourg)

Dans sa séance du 2 septembre 2021, le *Comité d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (Comité)* préavise l'intervention déposée en date du 24 juin 2021 comme suit :

Qualification juridique

La présente intervention porte sur un objet qui relève des attributions du *Comité* au sens de l'article 6 alinéa 1 du *Règlement du Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg adopté par le Conseil d'agglomération le 13 septembre 2018 et approuvé par le Conseil d'Etat le 24 juin 2019 (Règlement du Conseil)*. Au sens de cette disposition, elle doit dès lors être qualifiée de postulat, et non de motion, et être traitée comme telle.

Recevabilité

Le postulat déposé demande au *Comité* de doter *l'Agglomération de Fribourg (Agglomération)* d'un plan climat, via un complément aux futurs plans directeurs et *projets d'agglomération (PA)*. Dans le canton de Fribourg, les *PA* ont valeur de plans directeurs pour les aspects liés à l'aménagement du territoire selon l'article 27 alinéa 1 de la *loi cantonale sur l'aménagement du territoire et les constructions (RSF 710.1) (LATEC)*. Les *PA* sont des instruments de planification territoriale, dont le contenu est fortement normé par la Confédération suisse. Des directives précises à ce sujet ont d'ailleurs été récemment adoptées (Directives pour le programme en faveur du trafic d'agglomération). L'opportunité d'étendre le champ des thématiques couvertes par cet instrument a également été débattue au niveau fédéral. L'option retenue vise à maintenir le nombre de thématiques aux trois domaines principaux que constituent l'urbanisation, la mobilité et le paysage. Dans le cadre des prochaines générations de *PA*, les domaines annexes, qui exercent également une influence sur le territoire, tels que la protection de l'environnement ou le tourisme, pourront être abordés, mais uniquement sous l'angle des trois thématiques précitées. Il ne serait donc pas opportun de compléter les prochains *PA* dans le sens d'un chapitre spécifiquement dédié au climat.

Dans sa prise de position relative au postulat Leg2016-2021_2019_021 demandant « une politique de protection de l'environnement à la hauteur des enjeux actuels », le *Comité* avait retenu que l'élaboration d'une feuille de route était nécessaire, afin de structurer et mettre en valeur les différentes actions déjà réalisées par *l'Agglomération* en faveur de la protection de l'environnement au sens large. Il évoquait dans ce contexte également la question du climat, qui constitue une préoccupation actuelle et centrale pour les collectivités publiques. Le *Comité* propose donc de regrouper le traitement de ces deux interventions en y apportant une réponse unique sous forme de feuille de route. Un budget correspondant sera proposé sous la rubrique environnement du budget 2022. Cette feuille de route devra notamment permettre d'intégrer au mieux les préoccupations liées au climat dans la mise en œuvre des différentes planifications conduites par *l'Agglomération* de manière transversale aux principales thématiques traitées dans les *PA*. Elle pourra également fournir des pistes pour une meilleure prise en compte de cette problématique dans les autres domaines d'activité de *l'Agglomération* et en matière de communication. Les actions de *l'Agglomération* concourent en effet de manière notable à l'atteinte des objectifs climatiques cantonaux.

Moyennant les réserves exprimées quant à la forme et au contenu de l'intervention déposée, elle peut être considérée comme recevable et le *Comité* en préavise favorablement la transmission

Standpunkt des Agglomerationsvorstands

Motion betreffend die Ergänzung des Richtplans und der zukünftigen Agglomerationsprogramme durch ein Kapitel „Klimaplan“

Mot_Leg 2021-2026_2021_001

Autor: Florian Müller (Freiburg)

In seiner Sitzung vom 2. September 2021 hat der *Agglomerationsvorstand der Agglomeration Freiburg (Vorstand)* zu der am 24. Juni 2021 eingereichten Motion wie folgt Stellung genommen:

Rechtliche Qualifikation

Der vorliegende Vorstoss betrifft einen Gegenstand, der in den Zuständigkeitsbereich des *Vorstandes* fällt (gemäss Artikel 6 Absatz 1 des *Reglements des Agglomerationsrates der Agglomeration Freiburg [Ratsreglement]*, das vom *Agglomerationsrat* am 13. September 2018 angenommen und vom *Staatsrat* am 24. Juni 2019 genehmigt wurde.) Im Sinne dieser Bestimmung ist der vorliegende Vorstoss als Postulat und nicht als Motion zu qualifizieren, und auch als solches zu behandeln.

Zulässigkeit

Das eingereichte Postulat fordert den *Vorstand* auf, die zukünftigen Richtpläne und *Agglomerationsprogramme (AP)* durch einen Klimaplan zu ergänzen. Im Kanton Freiburg gelten die *AP* gemäss Artikel 27 Absatz 1 des kantonalen *Raumplanungs- und Baugesetzes (SGF 710.1) (RFBG)* als regionale Richtpläne, soweit sie die Raumplanung betreffen. Die *AP* gelten als Raumplanungsinstrumente, deren Inhalte von der Schweizerischen Eidgenossenschaft stark geregelt sind. Hierzu wurden in jüngster Zeit genaue Richtlinien erlassen (*Richtlinien Programm Agglomerationsverkehr*). Die Opportunität für eine Erweiterung des Themenbereichs dieser Instrumente wurde auf Bundesebene ebenfalls diskutiert. Die gewählte Option zielt aber darauf ab, die Zahl der Themen in Bezug auf die drei Hauptbereiche Siedlungsentwicklung, Mobilität und Landschaft beizubehalten. Im Rahmen der nächsten *AP*-Generationen können auch angrenzende Bereiche, die auch auf regionaler Ebene einen Einfluss haben, wie der Umweltschutz oder der Tourismus, aufgegriffen werden, allerdings nur unter dem Blickwinkel der drei oben genannten Themenbereiche. Es wäre daher nicht angebracht, die künftigen *AP* durch ein spezifisches Kapitel Klima zu ergänzen.

In seiner Stellungnahme zum Postulat Leg2016 -2021_2019_021, das eine den heutigen Herausforderungen angemessene Umweltschutzpolitik forderte, hatte der *Vorstand* die Ausarbeitung eines Zeitplans als notwendig erachtet, um verschiedene Massnahmen zu strukturieren und aufzuwerten, die die *Agglomeration* im weiten Sinne für den Umweltschutz bereits durchgeführt hat. In diesem Zusammenhang ging er ebenfalls auf die Klimafrage ein, die für die öffentliche Hand ein aktuelles und zentrales Anliegen darstellt. Der *Vorstand* schlägt daher vor, die Behandlung dieser beiden Vorstösse in einem einzigen Zeitplan zusammenzufassen und zu beantworten. Ein entsprechendes Budget wird im Rahmen der Umweltrubrik des Voranschlages 2022 beantragt. Dieser Zeitplan sollte insbesondere eine über die Hauptthemen der *AP* hinausgehende Integration klimapolitischer Belange bei der Umsetzung der verschiedenen Agglomerationsprogramme ermöglichen. Sie kann auch neue Wege für eine bessere Berücksichtigung dieses Themas in den anderen Aufgabenbereichen der *Agglomeration* und im Bereich der Kommunikation aufzeigen. Die Massnahmen der *Agglomerationen* tragen ebenfalls in erheblichem Masse zur Erreichung der kantonalen Klimaziele bei.

Unter dem Vorbehalt bezüglich der Form und des Inhalts des eingereichten Vorstosses, kann dieser als zulässig betrachtet werden, wobei der *Vorstand* dessen Überweisung in positivem Sinne begrüsst.