
Motion relative à une nouvelle définition du nombre des sièges au Comité d'agglomération et au Conseil d'agglomération

Mot_Leg 2016-2021_2020_027

Auteur : Christoph Allenspach (Fribourg)

Requête

L'auteur de la motion demande la modification des articles 12 et 18 des *Statuts de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Statuts)*.

Les modifications demandées sont formulées de manière générale :

- article 12 des *Statuts* relatif à la composition du *Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Conseil)* : « Les sièges du Conseil d'agglomération se répartissent entre les communes membres selon le nombre d'habitants de chaque commune, tout en respectant le fait qu'aucune commune ne peut avoir la majorité des sièges » ;
- article 18 des *Statuts* relatif la composition du *Comité d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Comité)* : « Le Comité d'agglomération compte trois membres professionnels ».

Développement

L'Agglomération de Fribourg (ci-après Agglomération) est exposée aux critiques notamment sur le fait que son organisation serait lourde et peu efficiente ainsi que sur le fait que les élus suivraient plutôt l'intérêt communal qu'intercommunal. La commission parlementaire du Grand Conseil de l'Etat de Fribourg souhaite proposer le remplacement de la forme actuelle de *l'Agglomération* par celle d'une association de communes afin d'améliorer l'efficacité de cette dernière.

Même si on ne partage pas cette dure critique (*l'Agglomération* a élaboré avec succès deux projets d'agglomération, elle a réalisé des mesures importantes dans les domaines de l'aménagement du territoire, de la mobilité et de l'environnement et elle coordonne la promotion des activités culturelles), certains défauts sont manifestes. Deux points, dont se préoccupe la motion, sont notamment problématiques depuis la constitution de *l'Agglomération* :

1. Le *Comité* composé de 12 membres est surdimensionné.
2. La répartition des sièges au *Comité* et au *Conseil* est déséquilibrée parce qu'elle ne reflète que faiblement la réalité du nombre des habitants des communes. On constate que la modification de *la loi cantonale sur les agglomérations (ci-après LAgg)*, telle que proposée, ne changerait a priori pas la situation. Les mêmes défauts pourraient également alourdir le fonctionnement d'une association de communes.

Pour cette raison, la motion propose un changement de paradigme que *l'Agglomération* actuelle peut mettre en place afin de simplifier son fonctionnement. Les mêmes dispositions pourraient cependant être retenues si le Grand Conseil impose la constitution d'une association de communes (articles 115 et 118 de la loi cantonale sur les communes (LCo)).

La présente motion demande que le *Comité* soit réduit à trois membres professionnels afin que ces derniers puissent se concentrer sur les tâches de *l'Agglomération*. Ils ne seraient plus nommés par les communes et élus par le *Conseil*. L'élection de candidat-e-s se présentant de manière indépendante les lierait plus fortement à l'intérêt interrégional.

Le *Conseil* reste l'organe qui propose des idées créatives et qui représente également les intérêts des communes respectives. Par contre, cette représentation devrait être démocratiquement équilibrée, ce qui n'est pas le cas actuellement. Pour ces raisons, la présente motion demande une modification des *Statuts* en faveur d'une répartition selon le nombre des habitants des communes respectives. La législation en vigueur exclut la possibilité qu'une commune ait la majorité des membres.

Fribourg, le 25 juin 2020

Motion zur Neuberechnung der Anzahl der Mitglieder des Agglomerationsrats und des Agglomerationsvorstandes

Mot_Leg 2016-2021_2020_027

Autor: Christoph Allenspach (Freiburg)

Antrag

Der Autor der Motion verlangt eine Änderung der Artikel 12 und 18 der Statuten der Agglomeration Freiburg (nachstehend Statuten).

Die verlangten Änderungen werden in einer allgemeinen Formulierung eingereicht:

- Artikel 12 der Statuten zur Zusammensetzung des Agglomerationsrates der Agglomeration Freiburg (nachstehend Rat): „Die Sitze des Agglomerationsrates werden gemäss der Einwohnerzahl der einzelnen Gemeinden verteilt, wobei berücksichtigt wird, dass keine Gemeinde die Mehrheit der Sitze einnehmen kann.“
- Artikel 18 der Statuten zur Zusammensetzung des Agglomerationsrates der Agglomeration Freiburg (nachstehend Vorstand): „Der Agglomerationsvorstand zählt drei professionelle Mitglieder“.

Begründung

Die Agglomeration Freiburg (nachstehend Agglomeration) sieht sich der Kritik ausgesetzt, u.a. ihre Organisation sei schwerfällig und ineffizient, und die gewählten Mitglieder würden eher Gemeindeinteressen als regionale Anliegen vertreten. Eine vorbereitende Kommission des Grossen Rates des Kantons Freiburg will die Agglomeration zu einem Gemeindeverband umformen, um deren Effizienz zu steigern.

Wenn auch man der harschen externen Kritik nicht beipflichten mag (die Agglomeration hat beachtliche Ergebnisse erzielt, zwei Agglomerationsprogramme erfolgreich eingereicht, in den Aufgabenbereichen Raumplanung, Mobilität und Umwelt bedeutende Massnahmen umgesetzt und die Kulturförderung koordiniert) können trotzdem gewisse Mängel nicht übersehen werden. Namentlich zwei Punkte, welche die Motion aufgreift, sind seit der Gründung der Agglomeration problematisch:

1. der Vorstand mit zwölf Mitgliedern ist viel zu gross ;
2. im Vorstand wie im Rat sind die Gewichte unverhältnismässig verteilt, da die Bevölkerungszahlen der einzelnen Gemeinden nur eine untergeordnete Rolle spielen. Die vorgeschlagene Änderung des kantonalen Gesetzes über die Agglomerationen (AggG) würde für diese Situation rein gar nichts ändern. Denn dieselben Mängel könnten auch einen Gemeindeverband angelastet werden.

Die Motion schlägt deshalb einen Paradigmawechsel vor, den die Agglomeration selber vollziehen kann, um ihre Struktur zu vereinfachen. Dies sieht sie im Rahmen der heutigen Agglomerationsstruktur vor, die Bestimmungen sind bei einer allfälligen Änderung des AggG durch den Grossen Rat ebenso in einem Gemeindeverband anwendbar (Artikel 115 und 118 des kantonalen Gesetzes über die Gemeinden (GG)).

Der Vorstand sollte stark verkleinert und professionalisiert werden. Die Mitglieder könnten sich einerseits ganz den Aufgaben der Agglomeration widmen. Andererseits würden sie nicht mehr von den Gemeinden zur Wahl vorgeschlagen und pro forma vom Rat bestätigt, was sie stärker an die interkommunalen Interessen bindet.

Der Rat bleibt ein Gremium, wo neben neuen kreativen Ideen auch partikuläre Interessen der jeweiligen Gemeinden eingebracht werden. Diese Interessenvertretung sollte aber demokratisch ausgewogen zur Geltung kommen. Dazu müssen die Gemeinden zahlenmässig ausgewogen im Rat vertreten sein, was bisher keineswegs der Fall ist. Deshalb schlägt die Motion vor, dass die Statuten zugunsten einer Vertretung abgeändert werden, welche die Bevölkerungszahlen der Gemeinden widerspiegelt. Dass eine Gemeinde die Mehrheit der Mitglieder stellen könnte, wird hingegen durch die geltende Gesetzgebung ausgeschlossen.

Freiburg, den 25. Juni 2020