

Position du Comité

Postulat demandant la mise en place d'un pont végétal (écoduc), au-dessus de l'autoroute, qui permettrait le passage de la faune et de la flore et ainsi d'agrandir la zone habitable

Post_Leg 2021-2026_2023_016

Auteurs : Gérald Collaud, Simon Jordan, Leo Sapia et Jérémie Stöckli (Fribourg)

Dans sa séance du 31 août 2023, le *Comité d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (Comité)* préavise l'intervention déposée en date du 25 mai 2023 comme suit :

Qualification juridique

La présente intervention demande que le *Comité* étudie la faisabilité d'un pont végétal au-dessus de l'autoroute dans l'espace de l'agglomération fribourgeoise dans le but de limiter l'effet de coupure induit par les infrastructures pour le passage de la faune (et de la flore). La présente intervention porte sur un objet qui relève des attributions du *Comité* selon l'article 6 alinéa 1 du Règlement du *Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (Conseil)* révisé le 16 décembre 2021 par le *Conseil* et approuvé par le Conseil d'État le 20 juin 2022. Ce dernier concerne en effet un aspect de la politique régionale de l'environnement au sens de l'article 3 alinéa 1 lettre c des Statuts de l'Agglomération de Fribourg. La présente intervention peut, de ce point de vue, être qualifiée de postulat.

Recevabilité

Le postulat fait explicitement référence à la réalisation d'un pont végétal sur l'autoroute A12 qui traverse l'agglomération fribourgeoise. Il s'agit d'une infrastructure nationale, dont la maîtrise d'ouvrage incombe à l'*Office fédéral des routes (OFROU)*. La définition, la planification et le financement de passages à faune font l'objet d'un sous-programme de l'*OFROU* mis en place conjointement avec l'*Office fédéral de l'environnement (OFEV)*. Ce dernier est principalement destiné à préserver les corridors faunistiques suprarégionaux. Seule une infrastructure écologique de ce type est répertoriée dans le périmètre de l'agglomération fribourgeoise, à l'Est de la commune de Düringen.

Néanmoins, conformément à l'article 9 de la loi sur la chasse et la protection des mammifères, des oiseaux sauvages et de leurs biotopes (LCha ; RS 922.1), une compétence résiduelle persiste au niveau régional. En effet, ledit article précise que le devoir de protection incombe tant à l'État qu'aux communes, et aux autres corporations de droit public ainsi qu'aux particuliers.

Ce faisant, le postulat doit être considéré comme recevable.

Le *Comité* est sensible à la problématique de la biodiversité et mise en réseau des espaces naturels. Il s'agit d'un enjeu majeur dans le cadre des projets d'agglomération, dès lors que les infrastructures propres aux milieux bâtis fragmentent des habitats naturels et constituent une menace pour la faune et flore à long terme. À ce titre, le Projet d'agglomération de quatrième génération de l'Agglomération de Fribourg (PA4), dans le cadre de la stratégie NP.1, vise la préservation de la substance des trames vertes (espaces naturels) et bleues (espaces aquatiques). En outre, ce principe général est décliné en diverses mesures faisant l'objet d'un cofinancement de l'Agglomération de Fribourg. L'ensemble de ces mesures vise à la préservation des continuités naturelles évoquées et concourt déjà à la réalisation des objectifs promus par le postulat. Le *Comité* déterminera, dans le cadre de la réponse à cette intervention, si les mesures entreprises nécessitent d'être complétées par des mesures telles que la planification et la construction de passages à faune.

Il convient encore de noter que la planification et la construction de passage à faune sont régies par une directive du Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication (DETEC). Cette directive fixe les critères qui permettent de déterminer le nombre de passages à faune, leur emplacement, le type d'ouvrage ainsi que leur dimension. Considérant ladite directive, une pesée des intérêts pour une telle infrastructure sera établie dans le cadre de la réponse à ce postulat.

Au vu de ce qui précède, le *Comité* préavise favorablement la transmission du présent postulat.

Standpunkt des Agglomerationsvorstandes

Postulat, das die Einrichtung einer bepflanzten Brücke (Ökodukt) über die Autobahn fordert, die den Tieren und Pflanzen den Übergang ermöglicht und so die bewohnbare Zone vergrössert

Post_Leg 2021-2026_2023_016

Autoren : Gérald Collaud, Simon Jordan, Leo Sapia und Jérémie Stöckli (Freiburg)

Der *Agglomerationsvorstand der Agglomeration Freiburg (Vorstand)* hat anlässlich seiner Sitzung vom 31. August 2023 den am 25. Mai 2023 eingereichten Vorstoss wie folgt vorbegutachtet:

Rechtliche Qualifizierung

Der vorliegende Vorstoss fordert, dass der *Vorstand* die Möglichkeit der Einrichtung einer bepflanzten Brücke über die Autobahn im Raum der Freiburger Agglomeration prüft; dies mit dem Ziel durch Infrastrukturen verursachte Trennschranken in den Passagen von Tieren (und Pflanzen) zu limitieren. Der vorliegende Vorstoss betrifft ein Objekt, das gemäss Artikel 6 Absatz 1 des Reglements des *Agglomerationsrates der Agglomeration Freiburg (Rat)*, das am 16. Dezember 2021 vom *Rat* revidiert und am 20. Juni 2022 vom Staatsrat genehmigt wurde, in den Zuständigkeitsbereich des *Vorstandes* fällt. Er betrifft in der Tat einen Aspekt der regionalen Umweltpolitik im Sinne von Artikel 3 Absatz 1 Buchstabe c der Statuten der Agglomeration Freiburg und kann unter diesem Gesichtspunkt als Postulat bezeichnet werden.

Zulässigkeit

Das Postulat bezieht sich ausdrücklich auf die Realisierung einer bepflanzten Brücke über die Autobahn A12, die durch die Freiburger Agglomeration führt. Dabei handelt es sich um eine nationale Infrastruktur, für die das Bundesamt für Strassen (ASTRA) die Bauherrschaft innehat. Die Definition, Planung und Finanzierung von Tierpassagen ist Gegenstand eines Unterprogramms des ASTRA, das gemeinsam mit dem Bundesamt für Umwelt (BAFU) eingerichtet wurde. Dieses dient in erster Linie der Erhaltung überregionaler Wildtierkorridore. Innerhalb der Freiburger Agglomeration ist nur eine solche ökologische Infrastruktur vorhanden, und zwar im Osten der Gemeinde Düdingen.

Gemäss Artikel 9 des Gesetzes über die Jagd und den Schutz wildlebender Säugetiere und Vögel und ihrer Lebensräume (JSG; SR 922.1) besteht jedoch auf regionaler Ebene eine Restkompetenz. Der genannte Artikel besagt nämlich, dass die Schutzpflicht sowohl dem Staat als auch den Gemeinden und den weiteren öffentlich-rechtlichen Körperschaften sowie den Privatpersonen obliegt.

In Anbetracht der obigen Ausführungen ist das Postulat als zulässig zu betrachten.

Der *Vorstand* ist sensibilisiert für die Problematik der Biodiversität und der Vernetzung von Naturräumen. Es handelt sich um eine wichtige Herausforderung im Rahmen der Agglomerationsprogramme, da die Infrastrukturen der bebauten Gebiete natürliche Lebensräume fragmentieren und langfristig eine Bedrohung für die Tier- und Pflanzenwelt darstellen. Das Agglomerationsprogramm der vierten Generation der Agglomeration Freiburg (AP4) zielt im Rahmen der Strategie NP.1 auf die Erhaltung der Substanz der grünen Flächen (Naturräume) und blauen Flächen (Wasserräume) ab. Darüber hinaus wird dieses allgemeine Prinzip in verschiedene Massnahmen unterteilt, die Gegenstand einer Kofinanzierung durch die Agglomeration Freiburg sind. Alle diese Massnahmen zielen auf die Erhaltung der erwähnten natürlichen Kontinuitäten ab und tragen bereits zur Erreichung der im Postulat erwähnten Ziele bei. Der *Vorstand* wird im Rahmen der Beantwortung dieses Vorstosses bestimmen, ob die ergriffenen Massnahmen durch weitere Massnahmen wie die Planung und den Bau von Tierpassagen ergänzt werden müssen.

Es sei noch angemerkt, dass die Planung und der Bau von Tierpassagen durch eine Richtlinie des Eidgenössischen Departements für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation (UVEK) geregelt wird. Diese Richtlinie legt die Kriterien fest, anhand derer die Anzahl solcher Passagen, ihr Standort, die Art des Bauwerks sowie ihre Grösse festgelegt werden können. In Anbetracht dieser Richtlinie wird im Rahmen der Beantwortung dieses Postulats eine Interessenabwägung für eine solche Infrastruktur vorgenommen.

In Anbetracht dessen befürwortet der *Vorstand* die Überweisung des vorliegenden Postulats.