

Position du Comité d'agglomération

Postulat¹ demandant la planification et la réalisation d'une infrastructure écologique (IE) fonctionnelle à l'échelle de l'agglomération fribourgeoise

Post_Leg 2021-2026_2023_013

Auteur-e-s: Marc Vonlanthen, Léo Sapia, Florian Müller, François Yerly-Brault, Jérémie Stöckli et Inès Quartenoud (Fribourg) ainsi que César Murangira (Marly)

Dans sa séance du 6 avril 2023, le *Comité d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Comité)* préavise l'intervention déposée en date du 27 février 2023 comme suit :

Qualification juridique

La présente intervention demande la planification et la réalisation d'une *infrastructure écologique (ci-après IE)* favorable à la préservation de la biodiversité à l'échelle de l'agglomération fribourgeoise. Ce faisant, elle demande que l'*IE* et sa gestion soient ancrées dans les outils de l'aménagement du territoire, notamment les *projets d'agglomération (ci-après PA)* de nouvelles générations.

La présente intervention porte sur un objet qui relève des attributions du *Comité* selon l'article 6 alinéa 1 du Règlement du *Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Conseil)* révisé le 16 décembre 2021 par le *Conseil* et approuvé par le Conseil d'État le 20 juin 2022. Il ne s'agit donc pas d'une motion au sens de l'article 5 alinéa 1 du règlement précité. En effet, le *Conseil* ne dispose que de la faculté d'adopter les plans directeurs à l'exclusion de toute autre planification, stratégie ou inventaire relatif à un domaine spécifique, comme en l'espèce la préservation et la mise en réseau de la biodiversité. L'opportunité de planifier des mesures contribuant à renforcer l'*IE* à l'échelle de l'agglomération fribourgeoise est, de ce point de vue, une attribution exclusive de l'exécutif, même si le résultat de ces démarches serait intégré à un prochain *PA*. La présente intervention doit, dès lors, être considérée comme un postulat.

Recevabilité

Dans le cadre de ses attributions générales, le *Comité* peut entreprendre toutes les études nécessaires à la définition d'une stratégie relative à la protection de la biodiversité à l'échelle de l'*agglomération fribourgeoise*. La proposition émanant du postulat s'inscrit ainsi dans le cadre des attributions en matière d'aménagement du territoire et de protection environnement prévue à l'article 3 alinéa 1 lettre a) et c) des Statuts de l'*Agglomération de Fribourg (ci-après Agglomération)*.

Moyennant une qualification en tant que postulat, la présente intervention doit être considérée comme recevable.

Le *Comité* a intégré dans sa planification, depuis de nombreuses années, les enjeux relatifs à la biodiversité et à la mise en réseau des espaces naturels. Il s'agit d'un enjeu majeur dans le cadre des *PA*, dès lors que ces continuités souffrent de la présence des nombreuses infrastructures propres aux milieux urbains. Le Projet d'agglomération de quatrième génération de l'Agglomération (*PA4*), dans le cadre de la stratégie NP.1, vise la préservation de la substance des trames vertes (espaces naturels) et bleues (espaces aquatiques). Ce principe général est décliné en diverses actions qui ont valeur liante pour toutes les autorités d'aménagement.

Plusieurs fiches de mesures permettent en outre de favoriser des réalisations propres à atteindre cet objectif par le biais d'un cofinancement de l'*Agglomération*. Il convient de relever notamment des mesures visant la revitalisation des cours d'eau (4NP.01), l'amélioration de la biodiversité au sein des espaces naturels (4NP.03), la valorisation des parcs urbains (4NP.09) ou encore la qualification ainsi que la mise en réseau d'espaces résiduels (4NP.11).

L'ensemble de ces actions vise à la préservation des continuités naturelles évoquées et concourt déjà à la réalisation des objectifs promus par le postulat. Dans le cadre de la réponse à cette intervention, le *Comité* devra déterminer si et comment les stratégies existantes peuvent être complétées en vue d'améliorer leur mise en réseau et éviter l'enclavement de nombreux milieux naturels, qui constitue un problème reconnu.

Moyennant ces précisions, le *Comité* préavise favorablement la transmission de la présente intervention.

¹ Le Conseil d'agglomération a décidé le 25 mai 2023 que c'est un postulat et non une motion.

Postulat² betreffend Planung und Realisierung einer funktionsfähigen Ökologischen Infrastruktur (ÖI) auf Ebene der Freiburger Agglomeration

Post_Leg 2021-2026_2023_013

Autorin und Autoren: Marc Vonlanthen, Léo Sapia, Florian Müller, François Yerly-Brault, Jérémie Stöckli und Inès Quartenoud (Freiburg) sowie César Murangira (Marly)

In seiner Sitzung vom 6. April 2023 hat der *Agglomerationsvorstand der Agglomeration Freiburg (nachstehend Vorstand)* zu dem am 27. Februar 2023 eingereichten Vorstoss wie folgt Stellung genommen:

Rechtliche Qualifizierung

Der vorliegende Vorstoss fordert die Planung und Realisierung einer *ökologischen Infrastruktur (nachstehend ÖI)*, die der Erhaltung der Biodiversität auf Ebene der Freiburger Agglomeration förderlich ist. Dabei fordert er, dass die ÖI und ihr Management in den Raumplanungsinstrumenten verankert werden, insbesondere in den *Agglomerationsprogrammen (nachstehend AP)* der neuen Generationen.

Der vorliegende Vorstoss betrifft ein Geschäft, das gemäss Artikel 6 Absatz 1 des Reglements des *Agglomerationsrats der Agglomeration Freiburg (nachstehend Rat)*, das am 16. Dezember 2021 vom Rat revidiert und am 20. Juni 2022 vom Staatsrat genehmigt wurde, in den Zuständigkeitsbereich des *Vorstandes* fällt. Es handelt sich somit nicht um eine Motion im Sinne von Artikel 5 Absatz 1 des oben erwähnten Reglements. Denn der Rat verfügt nur über die Befugnis, die Richtpläne zu verabschieden, unter Ausschluss aller anderweitigen Planungen, Strategien oder Bestandsaufnahmen, die sich auf einen spezifischen Bereich beziehen, wie im vorliegenden Fall für die Erhaltung und Vernetzung der biologischen Vielfalt. Die Möglichkeit, Massnahmen zu planen, die zur Stärkung der ÖI auf Ebene der Freiburger Agglomeration beitragen, entsprechen aus dieser Sicht ausschliesslich einer Aufgabe der Exekutive, auch wenn die Ergebnisse dieser Schritte in ein nächstes AP integriert würden. Der vorliegende Vorstoss ist daher als Postulat zu betrachten.

Zulässigkeit

Im Rahmen seiner allgemeinen Befugnisse kann der *Vorstand* alle Studien durchführen, die für die Definition einer Strategie zum Schutz der Biodiversität auf der Ebene der *Freiburger Agglomeration* notwendig sind. Der aus dem Postulat hervorgehende Vorschlag fällt somit in den Rahmen der Exekutivbefugnisse im Bereich der Raumplanung und des Umweltschutzes, die in Artikel 3 Absatz 1 Buchstaben a) und c) der Statuten der *Agglomeration Freiburg (nachstehend Agglomeration)* vorgesehen sind.

Unter dem Vorbehalt einer Einstufung als Postulat ist der vorliegende Vorstoss als zulässig zu betrachten.

Der *Vorstand* hat die Herausforderungen im Zusammenhang mit der Biodiversität und der Vernetzung von Naturräumen schon seit vielen Jahren in seine Planungen integriert. Dies stellt im Rahmen der AP eine grosse Herausforderung dar, da diese Kontinuitäten unter der Präsenz von zahlreichen stadtbezogenen Infrastrukturen leiden. Das Agglomerationsprogramm der vierten Generation der Agglomeration (AP4) zielt im Rahmen der Strategie NL.1 auf die Erhaltung der Substanz der grünen (Naturräume) und blauen (Wasserräume) Raster ab. Dieses allgemeine Prinzip wird in verschiedene Massnahmen unterteilt, die für alle Planungsbehörden verbindlich sind.

Mehrere Massnahmenblätter ermöglichen über die Mitfinanzierung der *Agglomeration* zudem das Fördern von Realisierungen, um diese Ziele zu erreichen. Dazu gehören Massnahmen zur Revitalisierung von Fliessgewässern (4NL.01), zur Verbesserung der Biodiversität in Naturräumen (4NL.03), zur Aufwertung von Stadtparks (4NL.09) oder zur Qualifizierung und Vernetzung von Restflächen (4NL.11).

All diese Massnahmen zielen auf die Erhaltung des erwähnten natürlichen Fortbestandes ab und tragen damit zur Erreichung der im Postulat geförderten Ziele bei. Im Rahmen der Beantwortung dieses Vorstosses wird der *Vorstand* prüfen, ob und wie die bestehenden Strategien ergänzt werden können, um ihre Vernetzung zu verbessern und die Abkapselung zahlreicher natürlicher Lebensräume, die ein anerkanntes Problem darstellt, zu verhindern.

Unter dem Vorbehalt dieser Klarstellungen befürwortet der *Vorstand* die Überweisung des vorliegenden Vorstosses.

² Der Agglomerationsrat hat am 25. Mai 2023 entschieden, dass es sich um ein Postulat und nicht um eine Motion handelt.