

Position du Comité d'agglomération

Postulat demandant d'étudier la mise en œuvre de mesures augmentant l'attractivité des parkings P+R

Post_Leg2021-2026_2021_003

Auteurs : Grégory Grin et Jérémie Stoeckli (Fribourg)

Dans sa séance du 2 septembre 2021, le *Comité d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Comité)* préavise l'intervention déposée en date du 21 juillet 2021 comme suit :

Qualification juridique

La présente intervention constitue un postulat. Elle porte sur un objet qui relève des attributions du *Comité* selon l'article 6 alinéa 1 du Règlement du Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg adopté par le Conseil d'agglomération le 13 septembre 2018 et approuvé par le Conseil d'Etat le 24 juin 2019.

Recevabilité

Le postulat déposé demande au *Comité* d'étudier la mise en œuvre de mesures sous la forme de services dans le but d'accroître et de faire perdurer l'attractivité des *parkings d'échanges P+R promus par l'Agglomération de Fribourg (ci-après P+R)*. A titre d'exemple sont proposés l'installation de bornes de recharge pour les véhicules électriques et de stations de vélos en libre-service.

L'Agglomération de Fribourg (ci-après Agglomération), via son plan directeur régional, a la tâche de planifier les *P+R* au sein de l'agglomération fribourgeoise. Elle élabore les prescriptions en matière de gestion des *P+R* conformément au *Règlement sur le stationnement des véhicules sur les parkings d'échange de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Règlement P+R)*. En revanche, il revient aux communes de construire et d'exploiter les *P+R*.

De ce point de vue, le postulat doit être considéré comme recevable.

L'offre *P+R* complète le système de transports à disposition des pendulaires ou des usagers occasionnels qui se rendent au cœur de l'agglomération fribourgeoise en proposant une offre de report modal sur les *transports publics (ci-après TP)*. Jusqu'à récemment, les *P+R* étaient planifiés et conçus comme des ouvrages de stationnement avec une connexion optimale au réseau *TP*. *L'Agglomération* a conscience que des mesures connexes complémentaires peuvent améliorer l'attractivité de ces plateformes d'échanges. Des premiers compléments ont ainsi déjà été introduits dans le *Projet d'agglomération de quatrième génération de l'Agglomération de Fribourg (ci-après PA4)* pour mieux tenir compte des potentiels d'utilisation partagée de ces surfaces lors des prochains développements. Cette approche devrait aussi permettre d'améliorer indirectement leur attractivité.

Il convient de rappeler que la stratégie *P+R* du *PA4* a été découpée en deux phases.

À court terme, des *P+R* provisoires seront installés dans des infrastructures de stationnement déjà existantes, à Forum Fribourg et au centre commercial Fribourg-Sud. La mutualisation avec une infrastructure existante permet d'exploiter des synergies et d'obtenir une situation de gain pour tous les acteurs en présence.

À plus long terme, des ouvrages sont prévus, notamment sur le site de Portes de Fribourg. Les études pour cet ouvrage doivent débuter en 2022. Au-delà des aspects classiques mais déterminants pour l'attractivité d'un tel ouvrage, à savoir le nombre de places, les accès ou la connexion avec le réseau *TP*, la prise en compte de mesures complémentaires pour garantir l'attractivité des *P+R* dès le stade de la planification permettra un déploiement optimal de leurs effets.

Pour les parkings existants, le *Comité* va explorer les possibilités d'amélioration de l'attractivité à court terme de ces *P+R* en menant des discussions avec les communes concernées par l'exploitation d'un tel ouvrage, le détenteur de la convention pour les vélos en libre-service (VLS) et Groupe E pour les bornes de recharge. D'autres éléments pourraient être ajoutés en lien avec les résultats des discussions qui ont lieu au sein du groupe de travail sur l'énergie de l'agglomération fribourgeoise.

L'Agglomération est consciente de l'importance de parkings d'échange attractifs. Elle peut explorer des pistes pour renforcer cette attractivité à différents horizons temporels.

Le *Comité* préavise ainsi favorablement la transmission de ce postulat.

Stellungnahme des Agglomerationsvorstandes

Postulat zur Untersuchung der Umsetzung von Massnahmen zur Steigerung der Attraktivität der P+R-Parkplätze

Post_Leg 2021-2026_2021_003

Autoren: Grégory Grin und Jérémie Stoeckli (Freiburg)

In seiner Sitzung vom 2. September 2021 hat der *Agglomerationsvorstand der Agglomeration Freiburg (nachstehend Vorstand)* zu dem am 21. Juli 2021 eingereichten Vorstoss wie folgt Stellung genommen:

Juristische Qualifikation

Der vorliegende Vorstoss stellt ein Postulat dar. Er bezieht sich auf ein Geschäft, das gemäss Artikel 6 Absatz 1 des Reglements des Agglomerationsrates der Agglomeration Freiburg, das vom Agglomerationsrat am 13. September 2018 angenommen und vom Staatsrat am 24. Juni 2019 genehmigt wurde, in die Befugnisse des *Vorstandes* fällt.

Zulässigkeit

Das eingereichte Postulat fordert den *Vorstand* auf, die Umsetzung von Massnahmen in Form von Dienstleistungen zu prüfen, um die Attraktivität der von der *Agglomeration Freiburg geförderten P+R-Parkplätze (nachfolgend P+R)* zu erhöhen und deren Fortbestand sicherzustellen. So wird beispielsweise die Einrichtung von Ladestationen für Elektrofahrzeuge und Stationen für Selbstbedienungsfahrräder vorgeschlagen.

Die *Agglomeration Freiburg (nachfolgend Agglomeration)* hat über ihren Regionalen Richtplan die Aufgabe, die *P+R* auf dem Gebiet der Freiburger Agglomeration zu planen. Sie erarbeitet die Verwaltungsvorschriften für die *P+R* anhand des *Reglements über das Parkieren von Fahrzeugen in Park+Ride-Anlagen der Agglomeration Freiburg (nachfolgend Reglement P+R)*. Der Bau und der Betrieb von *P+R*-Anlagen obliegt hingegen den Gemeinden.

Unter diesem Gesichtspunkt ist das Postulat als zulässig zu betrachten.

Das *Angebot von P+R* ergänzt das Verkehrssystem für Pendler oder Gelegenheitsnutzer, die ins Zentrum der Freiburger Agglomeration fahren, indem es ein Angebot zur Verkehrsverlagerung zugunsten des öffentlichen Verkehrs (*nachfolgend ÖV*) vorschlägt. Bis vor kurzem wurden die *P+R* in Form von Parkplatzanlagen mit optimaler Erschliessung durch das ÖV-Netz geplant und konzipiert. Die *Agglomeration* ist sich bewusst, dass flankierende Massnahmen die Attraktivität dieser *P+R*-Parkplätze zusätzlich verbessern können. Erste Ergänzungsmassnahmen sind schon im *Agglomerationsprogramm der vierten Generation der Agglomeration Freiburg (nachstehend AP4)* eingetragen worden, um die geteilten Nutzungspotenziale dieser Parkflächen bei den weiteren Entwicklungen besser zu berücksichtigen.

Es ist daran zu erinnern, dass die *P+R*-Strategie des *AP4* in zwei Phasen unterteilt wurde.

Kurzfristig werden zuerst provisorische *P+R* in den bestehenden Parkanlagen des Forum Fribourg und des Einkaufszentrums Freiburg-Süd eingerichtet. Die gemeinsame Nutzung schon bestehender Infrastrukturen ermöglicht es, alle Synergien zu nutzen und eine Win-Win-Situation für alle beteiligten Akteure zu erreichen.

Längerfristig sind jedoch umfassendere Arbeiten geplant, insbesondere am Standort Portes de Fribourg. Die Studien für diese Bauarbeiten sollen im Jahre 2022 aufgenommen werden. Über diese klassischen, jedoch für die Attraktivität eines derartigen Bauvorhabens entscheidenden Aspekte hinaus, d. h. die Anzahl der Plätze, die Zugänge oder die Anbindung an das ÖV-Netz, wird die Berücksichtigung zusätzlicher Massnahmen zur Gewährleistung der Attraktivität der *P+R*-Anlagen bereits in der Planungsphase eine optimale Entfaltung ihrer Wirkung garantieren.

Für die bestehenden Parkplätze wird der *Vorstand* die kurzfristigen Möglichkeiten zur Verbesserung der Attraktivität dieser *P+R* prüfen, indem er mit den Gemeinden, die vom Betrieb solcher Strukturen betroffen sind, mit dem Inhaber der Vereinbarung über das Veloverleihsystem (VLS) und Groupe E für die Ladestationen Besprechungen durchführen wird. Weitere Elemente könnten sich im Zusammenhang mit den Ergebnissen der Diskussionen in der Arbeitsgruppe Energie der Freiburger Agglomeration ergeben.

Die *Agglomeration* ist sich der Bedeutung der attraktiven Park+Ride-Parkplätze bewusst. Sie kann Wege suchen, um diese Attraktivität zu verschiedenen Zeithorizonten zu stärken.

Der *Vorstand* empfiehlt daher die Überweisung dieses Postulats.