

Réponse du Comité d'agglomération

Question demandant une prise de position objective du Comité d'agglomération, et non pas médiatique, au sujet du Projet d'agglomération de troisième génération

Quest_Leg 2016-2021_2018_010

Auteur : Loris Schnarrenberger (Villars-sur-Glâne)

Les projets d'agglomérations se caractérisent par la définition de mesures qui visent à appuyer la stratégie territoriale définie en vue de coordonner au mieux le domaine de l'urbanisation et des transports. Les mesures infrastructurelles de mobilité reçoivent, à ce titre, un appui financier au niveau fédéral par le biais du *Fonds pour les routes nationales et le trafic d'agglomération (ci-après FORTA)*. Les montants correspondants sont libérés tous les quatre ans sur la base de l'analyse des projets d'agglomération déposés à l'échelle nationale.

L'ensemble des mesures en matière de transport déposé par les 37 agglomérations participant au programme de troisième génération en vue d'un cofinancement s'élèvent à près de six milliards de francs. Afin de permettre une allocation efficace des moyens, les projets et les mesures, qu'ils contiennent, ont été classés par la Confédération par ordre de priorité. Les mesures de priorités A sont celles contribuant à la résolution des problèmes de transport les plus importants, présentant le meilleur rapport coût-utilité et étant prêtes à être mises en œuvre en quatre ans. Les mesures dites de priorité B sont des éléments indispensables aux projets d'agglomération. Elles sont prises en compte lors de l'évaluation d'efficacité des projets d'agglomération et peuvent faire l'objet d'un cofinancement par la Confédération à l'occasion de la quatrième génération. Il en va de même de certaines mesures dites de priorité C+ qui n'ont, toutefois, pas encore atteint un degré de maturité suffisant.

L'Agglomération de Fribourg (ci-après Agglomération) a déposé son *Projet d'agglomération de troisième génération (ci-après PA3)* en soumettant des mesures jugées de priorité A pour un montant total approximatif 171,3 millions de francs. L'auteur de la question observe que ce chiffre ne correspond pas au montant total des mesures soutenues par le *FORTA* de 96,3 millions de francs (coûts avril 2016, hors TVA et hors renchérissement).

Le Comité d'agglomération (ci-après Comité) relève à ce propos que le soutien fédéral étant axé sur les mesures présentant le meilleur rapport coût-utilité, un classement par ordre de priorité est une composante indissociable du mécanisme d'examen fédéral. Les mesures retenues en priorité B étant déterminantes pour le projet d'agglomération de génération ultérieure, le travail d'évaluation effectué conserve toute sa pertinence. La performance obtenue par le projet fribourgeois en ce qui concerne le classement des mesures par ordre de priorité est de surcroît largement comparable à ce qui a prévalu au niveau suisse. Le classement effectué dans le cadre de l'évaluation faite par la Confédération a en effet conduit à octroyer des cofinancements pour environ 54 % des investissements déposés (liste A) par les agglomérations en moyenne nationale¹. Les mesures soutenues au niveau fédéral étant de l'ordre de 96,3 millions de francs sur 171,3 millions de francs déposés, le projet fribourgeois présente un ratio de 56,3 % de mesures soutenues, ce qui est légèrement supérieur à la moyenne suisse.

Le Comité entend rappeler à ce titre que les contributions fédérales pour les mesures de la liste A seront définitivement approuvées une fois l'accord sur les prestations signé. Ce sont ainsi 33,7 millions de francs qui devraient être alloués à *l'Agglomération* en vue de la réalisation des mesures de priorité A du *PA3*. Ce montant est supérieur à celui obtenu par plusieurs agglomérations de taille comparable au niveau suisse et à celui obtenu dans le cadre du *Projet d'agglomération de deuxième génération (PA2)*. *Le Comité* remercie l'administration pour la qualité du travail effectué afin d'obtenir ce résultat.

Cette question est ainsi liquidée.

Fribourg, le 19 avril 2018

¹ Conseil fédéral, *Message relatif à l'arrêté fédéral sur les crédits d'engagement à partir de 2019 pour les contributions aux mesures dans le cadre du programme en faveur du trafic d'agglomération*, p. 15.

Antwort des Agglomerationsvorstandes

Anfrage betreffend die Verlautbarung einer objektiven und nicht bloss medialen Stellungnahme vonseiten des Agglomerationsvorstandes zum Agglomerationsprogramm der dritten Generation
Quest_leg 2016-2021_2018_010

Verfasser: Loris Schnarrenberger (Villars-sur-Glâne)

Die Agglomerationsprogramme kennzeichnen sich durch die Definition von Massnahmen zur Unterstützung der Territorialstrategie im Hinblick auf die bestmögliche Koordination der Bereiche Siedlungsentwicklung und Verkehr. In diesem Rahmen werden die Infrastrukturmassnahmen der Mobilität durch den Bund über den *Nationalstrassen- und Agglomerationsverkehrsfonds (nachstehend NAF)* mitfinanziert. Die entsprechenden Beiträge werden alle vier Jahre aufgrund einer Analyse der auf nationaler Ebene eingereichten Agglomerationsprogramme freigegeben.

Die gesamten Verkehrsmassnahmen der 37 Agglomerationen, die sich im Hinblick auf eine Mitfinanzierung am Agglomerationsprogramm der dritten Generation beteiligen, erreichen eine Summe von nahezu 6 Milliarden Franken. Um eine effiziente Zuweisung der Mittel zu gewährleisten, hat der Bund die Programme und die darin enthaltenen Massnahmen nach Prioritäten eingestuft. Die Massnahmen der Priorität A sind jene, die zur Lösung der wichtigsten Verkehrsprobleme beitragen, das beste Kosten-Nutzen-Verhältnis aufweisen und für eine Umsetzung innerhalb von vier Jahren bereit sind. Die Massnahmen der Priorität B sind solche, die für die Agglomerationsprogramme unerlässlich sind. Sie werden bei der Evaluation der Wirksamkeit der Agglomerationsprogramme berücksichtigt und können anlässlich des Agglomerationsprogramms der vierten Generation Gegenstand einer Mitfinanzierung des Bundes sein. Dasselbe gilt für die Massnahmen der Priorität C+, die jedoch noch keinen genügenden Reifegrad erreicht haben.

Die *Agglomeration Freiburg (nachstehend Agglomeration)* hat ihr *Agglomerationsprogramm der dritten Generation (nachstehend AP3)* eingereicht, indem sie Massnahmen der Priorität A zu einem Gesamtbetrag von rund 171,3 Millionen Franken unterbreitete. Der Verfasser der Anfrage hebt hervor, dass diese Zahl nicht dem Gesamtbetrag der durch den NAF mitfinanzierten Massnahmen in der Höhe von 96,3 Millionen Franken entspricht (Kosten April 2016, ohne MwSt. und ohne Teuerung).

In diesem Zusammenhang stellt der *Agglomerationsvorstand (nachstehend Vorstand)* fest, dass sich die Mitfinanzierung des Bundes auf die Massnahmen konzentriert, die das beste Kosten-Nutzen-Verhältnis aufweisen, wobei die Prioritätseinstufung ein untrennbarer Bestandteil des Evaluationsprozesses des Bundes darstellt. Da die in der Priorität B in Betracht gezogenen Massnahmen für das Agglomerationsprogramm einer späteren Generation massgebend sind, bleibt die Relevanz der Evaluationsarbeit vollkommen erhalten. Die erzielte Leistung des Freiburger Programms in Bezug auf die Prioritätseinstufung der Massnahmen lässt sich sehr gut mit dem vergleichen, was auf Schweizer Ebene vorherrschte. Die Einstufung im Rahmen der Evaluation des Bundes führte immerhin zur Gewährung einer Mitfinanzierung von rund 54 % der von den Agglomerationen im nationalen Durchschnitt eingereichten Investitionsvorhaben (Liste A)². Die auf nationaler Ebene mitfinanzierten Massnahmen erreichen eine Summe von 96,3 von 171,3 Millionen Franken der eingereichten Projekte, wobei das Agglomerationsprogramm Freiburg ein Verhältnis von 56,3 % der mitfinanzierten Massnahmen aufweist, was leicht über dem schweizerischen Durchschnitt liegt.

In diesem Zusammenhang weist der *Vorstand* darauf hin, dass die Bundesbeiträge für Massnahmen der Liste A erst nach Unterzeichnung des Leistungsabkommens definitiv genehmigt werden. So werden der *Agglomeration* 33,7 Millionen Franken für die Umsetzung der Massnahmen der Priorität A im Rahmen des AP3 zugewiesen. Dieser Betrag ist höher als bei mehreren Agglomerationen vergleichbarer Grösse auf schweizerischer Ebene und der im Rahmen des *Agglomerationsprogramms der zweiten Generation (AP2)* erreichten Beträge. Der *Vorstand* dankt der Verwaltung für die Qualität der geleisteten Arbeit, die zu diesem Ergebnis führte.

Die Anfrage ist damit abgeschlossen.

Freiburg, 19. April 2018

² *Bundesrat, Botschaft zum Bundesbeschluss über die Freigabe der Mittel ab 2015 für das Programm Agglomerationsverkehr vom 26. Februar 2014, S. 15.*