

Réponse du Comité d'agglomération

Question relative aux suites de l'acceptation de la motion Mot_Leg_2011-2016_2011_007 concernant la modification des articles 48 et 50 des Statuts portant sur la politique énergétique

Quest_Leg2016-2021_2017_005

Auteur : Christoph Allenspach (Fribourg)

La motion Mot_Leg_2011-2016_2011_007 acceptée par le *Conseil d'agglomération (ci-après Conseil)* par décision du 4 octobre 2012 visait à compléter les *Statuts de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Statuts)* afin de permettre l'élaboration d'un concept d'énergie et la transcription de ce dernier dans le cadre de la planification directrice régionale. La présente question a pour but de donner une nouvelle impulsion au projet suite au changement de législature.

Le *Comité d'agglomération (ci-après Comité)* constate que la problématique de l'énergie s'inscrit dans le cadre plus large de l'aménagement régional et de la protection de l'environnement, tâches dont la coordination à l'échelle régionale est déléguée par les communes au sens de l'article 3 alinéa 1 lettres a et c des *Statuts*. La problématique de l'approvisionnement en énergie et la coordination avec l'urbanisation peut également se concevoir comme une contribution au développement durable postulé par l'article 3 alinéa 2 des *Statuts*. Il s'agit, en effet, d'assurer une utilisation parcimonieuse des ressources dans le cadre du développement de l'urbanisation et du processus de densification engagé.

La nature exacte des tâches déléguées à *l'Agglomération de Fribourg (ci-après Agglomération)* en matière de protection de l'environnement nécessite toutefois d'être complétée au niveau statutaire. L'article 48 des *Statuts* ne traite en effet pour l'heure que des aspects environnementaux liés à la mobilité. Le *Comité* est d'avis que l'adaptation nécessaire en vue d'inclure également les aspects liés à l'énergie peut être effectuée selon la procédure ordinaire de modification des *Statuts*, qui relève de la compétence du législatif. La protection de l'environnement et l'aménagement du territoire à l'échelle régionale faisant partie intégrante des compétences déléguées, il n'est en revanche pas nécessaire d'introduire une procédure en vue de l'attribution de nouvelles tâches importantes au sens des articles 18 et 29 de la loi sur les agglomérations (LAgg).

L'élaboration d'un concept énergétique au niveau régional a pour principal objectif de favoriser les synergies en matière d'infrastructures et d'approvisionnement qui peuvent exister indépendamment des frontières communales. Le *Comité* estime qu'une évaluation des potentialités à l'échelle régionale permettrait de compléter judicieusement les études jusqu'ici menées dans le cadre des plans communaux de l'énergie. L'intégration des conclusions de cette étude dans la planification directrice régionale peut s'inscrire dans le cadre de l'article 40 des *Statuts*. Ce dernier prévoit en effet que le Plan directeur d'agglomération (PDA) a pour but de coordonner l'aménagement du territoire, la mobilité, la protection de l'environnement ainsi que les promotions économique et touristique. Cet instrument vise donc à la coordination générale des différentes politiques publiques à incidence spatiale. Il ferait sens d'y adjoindre un volet spécifique consacré à l'énergie.

Le *Comité* se propose donc d'inscrire un montant de CHF 70'000 dans le cadre du budget de fonctionnement 2018. Ce montant doit permettre dans un premier temps de cerner les enjeux précis de l'étude à mener, puis dans un deuxième temps de définir une stratégie énergétique à l'échelle régionale. Le *Comité* se propose de soumettre un message concernant la modification des *Statuts* au législatif au début de l'année prochaine et de détailler, à cette occasion, les principales caractéristiques de l'étude à mener.

Cette question est ainsi liquidée.

Fribourg, le 7 septembre 2017

Antwort des Agglomerationsvorstandes

Anfrage bezüglich der Folgen der Annahme der Motion Mot_Leg 2011-2016_2011_007 betreffend die Änderung von Artikel 48 und 50 der Statuten zur Energiepolitik
Quest_Leg2016-2021_2017_005

Autor: Christoph Allenspach (Freiburg)

Die Motion Mot_Leg_2011-2016_2011_007, deren Überweisung der *Agglomerationsrat (nachstehend Rat)* am 4. Oktober 2012 beschlossen hat, verlangte eine Ergänzung der *Statuten der Agglomeration Freiburg (nachstehend Statuten)* sowie die Erstellung eines Energiekonzepts und dessen Übertragung in die regionale Richtplanung. Die vorliegende Frage verfolgt das Ziel, dem Projekt infolge des Legislaturwechsels einen neuen Impuls zu verleihen.

Der *Agglomerationsvorstand (nachstehend der Vorstand)* stellt fest, dass das Problem Energie in den breiter gefassten Rahmen der regionalen Raumplanung und des Umweltschutzes zu stellen ist, in den Bereich von Aufgaben, deren Koordination auf regionaler Ebene durch die Gemeinden im Sinne von Artikel 3 Absatz 1, Buchstaben a) und c) der *Statuten* delegiert wird. Das Problem der Energieversorgung und deren Koordination mit der Siedlungsentwicklung kann auch als Beitrag zur nachhaltigen Entwicklung verstanden werden, sowie es Artikel 3, Absatz 2 der *Statuten* vorsieht. Denn hier geht es um das Sicherstellen einer haushälterischen Verwendung der Ressourcen im Einklang mit der Siedlungsentwicklung und dem bereits eingeleiteten Verdichtungsprozess.

Die genaue Natur der an die *Agglomeration Freiburg (nachstehend Agglomeration)* delegierten Aufgaben im Bereich des Umweltschutzes bedarf einer Ergänzung auf statutarischer Ebene. Den Artikel 48 der *Statuten* behandelt derzeit nur Umweltschutzaspekte im Verbindung mit der Mobilität. Der *Vorstand* ist der Meinung, dass die notwendige Anpassung in Hinsicht einer Einbindung der mit der Energie verbundenen Aspekte im Rahmen eines ordentlichen Statutenänderungsverfahrens erfolgen kann, das in der Befugnis der Legislative liegt. Für den Umweltschutz und die Raumplanung auf regionaler Ebene hingegen, die als Bestandteile der Kompetenzdelegationen gelten, ist es nicht notwendig, ein Verfahren für eine Überweisung neuer wichtiger Aufgaben im Sinne der Artikel 18 und 29 des *Gesetzes über die Agglomerationen (AggG)* einzuleiten.

Die Erstellung eines Energiekonzepts auf regionaler Ebene verfolgt hauptsächlich das Ziel, die Synergien im Bereich der Infrastrukturen und der Versorgung zu fördern, die von den Gemeindegrenzen unabhängig bestehen können. Eine Einbindung der Ergebnisse dieser Studie in die regionale Richtplanung kann im Rahmen von Artikel 40 der *Statuten* erfolgen. Denn dieser schreibt dem *Richtplan der Agglomeration (RPA)* das Ziel vor, die Raumplanung, die Mobilität, den Umweltschutz sowie die Wirtschafts- und Tourismusförderung zu koordinieren. Dieses Instrument zielt also auf eine allgemeine Koordination der verschiedenen raumwirksamen, öffentlichen Politiken ab. Es wäre sinnvoll, hier ein spezifisch auf die Energie ausgerichtetes Kapitel hinzuzufügen.

Der *Vorstand* beantragt in diesem Sinne einen Betrag von CHF 70'000 im Rahmen des Voranschlags 2018 der Laufenden Rechnung einzutragen. Dieser Betrag soll in einer ersten Phase gestatten, die genauen Inhalte dieser Studie zu erfassen, um in einer zweiten Phase eine Energiestrategie auf regionaler Ebene zu definieren. Der *Vorstand* nimmt sich vor, der Legislative zu Beginn des kommenden Jahres ein Statutenänderungsentwurf vorzulegen und diese Gelegenheit wahrzunehmen, um die wesentlichen Charakteristiken der vorgesehenen Studie im Detail zu erfassen.

Die Anfrage ist damit erledigt.

Freiburg, den 7. September 2017