

Position du Bureau du Conseil et du Comité d'agglomération

Motion relative à l'introduction du vote électronique au Conseil d'agglomération via la modification du Règlement du Conseil

Mot_Leg 2016-2021_2021_029

Auteur : Sébastien Dorthe (Matran)

Qualification juridique et recevabilité

Qualification juridique

La motion porte sur l'introduction du vote électronique au niveau du législatif de l'Agglomération de Fribourg qui nécessite l'adaptation du Règlement d'organisation du Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Règlement du Conseil). Il s'agit d'un règlement de portée générale dont la modification relève des compétences du législatif (article 3 alinea 3 lettre r dudit règlement).

L'intervention déposée constitue, dès lors, bien une motion au sens de l'article 5 dudit règlement.

Recevabilité

Lors des débats du 18 avril 2021, l'auteur a requis un traitement de sa motion lors de la séance du Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Conseil) qui suit son dépôt, soit celle du 1^{er} avril 2021. Le délai prévu à l'article 4 alinéa 4 dudit règlement, qui prévoit qu'un délai minimal de deux mois se soit écoulé entre la date du dépôt et celle d'envoi de la convocation et des documents de séance, n'étant pas respecté, l'auteur a fait simultanément valoir une motion d'ordre au sens de l'article 65 dudit règlement afin d'y déroger. Cette dernière a été acceptée par une large majorité des membres du Conseil.

Une motion d'ordre, même acceptée par le législatif, ne saurait emporter la modification immédiate d'un article d'un règlement de portée générale. Au sens de cet article 65, une motion d'ordre vise en effet uniquement à proposer une modification du cours des débats. En l'espèce, force est donc de constater que la demande de traitement immédiat de la motion contrevient au règlement dont le Conseil s'est lui-même doté et dont il ne peut s'écarter par le biais d'une simple motion d'ordre.

Formellement, la motion déposée doit être déclarée irrecevable dans la mesure où son auteur sollicite un traitement immédiat en contravention aux délais prévus à l'article 4 alinéa 4 dudit règlement (forme et traitement des interventions). Faute de respecter ce délai, le présent préavis n'a pas non plus pu être transmis conformément à l'article 45 (convocation) dès lors que les documents de la séance du 1^{er} avril 2021 ont déjà été envoyés aux membres du Conseil le 12 mars 2021.

Position du Bureau et du Comité

Indépendamment des considérations procédurales précédemment évoquées, le Bureau du Conseil de l'Agglomération de Fribourg (ci-après Bureau du Conseil) et le Comité entendent tenir compte du souhait émis par l'assemblée et formaliser au plus vite l'utilisation du vote électronique. Ils proposent ainsi de soumettre la transmission de la motion dès la séance du 1^{er} avril 2020 en vue d'une réponse du Comité sous la forme d'une proposition de modification du règlement correspondant le 24 juin 2021.

Les adaptations du Règlement du Conseil nécessaires à l'introduction du vote électronique concernent pour l'essentiel les articles 20 (attribution des scrutateurs) et 64 (résultats du vote). Les modifications correspondantes seront entreprises par le Bureau du Conseil sous la forme d'une révision partielle du Règlement du Conseil. S'agissant d'un règlement de portée générale, ces dernières doivent faire l'objet d'un examen préalable et final de la part du Service des communes de l'Etat de Fribourg (ci-après SCom). En ce, du retour positif de ce dernier, les modifications proposées pourront vraisemblablement entrer en vigueur pour la séance prévue le 7 octobre 2021.

Dans l'intervalle, le Bureau du Conseil et le Comité préconisent de maintenir le principe du vote à main levée afin de s'assurer de la validité juridique des résultats.

Avec les réserves évoquées, le Bureau du Conseil et le Comité préavisent favorablement la transmission de la présente motion.

Stellungnahme des Büros des Agglomerationsrats und des Agglomerationsvorstandes

Motion zur Einführung des E-Votings im Agglomerationsrat durch die Änderung des Ratsreglements

Mot_Leg 2016-2021_2021_029

Autor: Sébastien Dorthe (Matran)

Rechtliche Qualifikation und Zulässigkeit

Rechtliche Qualifikation

Die Motion beantragt die Einführung der elektronischen Stimmabgabe (E-Voting) für die legislative Ebene der Agglomeration Freiburg, was die Anpassung des Organisationsreglements des Agglomerationsrats der Agglomeration Freiburg (nachfolgend Ratsreglement) erfordert. Es handelt sich um ein allgemeinverbindliches Reglement, dessen Änderung in die Zuständigkeit der Legislative fällt (Artikel 3 Absatz 3 Buchstabe r des Reglements).

Beim eingereichten Vorstoss handelt es sich folglich um eine Motion im Sinne von Artikel 5 des Reglements.

Zulässigkeit

In der Debatte vom 18. April 2021 verlangte der Autor eine Behandlung seiner Motion an der Sitzung des Agglomerationsrats der Agglomeration Freiburg (nachfolgend Rat), die auf ihre Eingabe folgt, das heisst an jener vom 1. April 2021. Da die in Artikel 4 Absatz 4 des Ratsreglements vorgesehene Frist nicht eingehalten wird, die vorsieht, dass zwischen dem Datum der Eingabe und jenem des Versands der Einladung und der Sitzungsdokumente eine Mindestfrist von zwei Wochen verfliesst, macht der Autor gleichzeitig einen Ordnungsantrag im Sinn von Artikel 65 des Reglements geltend, um von der Mindestfrist abzuweichen. Der Ordnungsantrag wurde von einer grossen Mehrheit der Ratsmitglieder angenommen.

Auch ein von der Legislative angenommener Ordnungsantrag kann nicht zur sofortigen Änderung eines Artikels eines allgemeinverbindlichen Reglements führen. Ein Ordnungsantrag im Sinne von Artikel 65 zielt in der Tat einzig darauf ab, im Verlauf der Debatte eine Änderung vorzuschlagen. In der vorliegenden Sache muss deshalb festgestellt werden, dass der Antrag auf unverzügliche Behandlung der Motion dem Reglement widerspricht, das sich der Rat selber gegeben hat, und von dem er nicht mit einem einfachen Ordnungsantrag abweichen kann.

Die eingereichte Motion ist formell als unzulässig zu erklären, da der Autor eine sofortige Behandlung verlangt, die den Fristen in Artikel 4 Absatz 4 des Reglements zuwiderläuft (Form und Behandlung der Vorstösse). In Ermangelung der Einhaltung dieser Frist konnte diese Stellungnahme auch nicht gemäss Artikel 45 (Einladungen) übermittelt werden, da die Unterlagen für die Sitzung vom 1. April 2021 den Ratsmitgliedern bereits am 12. März 2021 versandt wurden.

Stellungnahme des Büros und des Vorstands

Unabhängig von den vorgängig aufgeführten verfahrensrechtlichen Erwägungen beabsichtigen das Büro des Agglomerationsrats der Agglomeration Freiburg (nachfolgend Ratsbüro) und der Vorstand, dem von der Versammlung geäusserten Wunsch Folge zu leisten und das E-Voting möglichst rasch zu formalisieren. Sie schlagen so vor, die Überweisung der Motion an der Sitzung vom 1. April 2020 vorzulegen, damit der Rat in Form eines Änderungsvorschlags des entsprechenden Reglements am 24. Juni 2021 antworten kann.

Die Anpassungen des Ratsreglements, die für die Einführung des E-Votings notwendig sind, betreffen hauptsächlich die Artikel 20 (Befugnisse der Stimmzählenden) und 64 (Abstimmungsergebnis). Die entsprechenden Änderungen werden vom Ratsbüro in Form einer Teilrevision des Ratsreglements vorgenommen. Da es sich um ein allgemeinverbindliches Reglement handelt, müssen die Änderungen vorgehend und abschliessend vom Amt für Gemeinden des Staats Freiburg (nachfolgend GemA) geprüft werden. Mit dessen positiver Rückmeldung können die vorgeschlagenen Änderungen höchstwahrscheinlich an der am 7. Oktober 2021 geplanten Sitzung in Kraft treten.

In der Zwischenzeit empfehlen das Ratsbüro und der Vorstand das Prinzip der Abstimmung durch Handaufheben beizubehalten, damit die rechtliche Gültigkeit der Resultate gewährleistet ist.

Mit den erwähnten Vorbehalten nehmen das Ratsbüro und der Vorstand positiv zur Überweisung der vorliegenden Motion Stellung.