

## Position du Comité d'agglomération

### Motion concernant le respect de l'esprit des PA2 et PA3

Mot\_Leg2016-2021\_2019\_018

Auteur : Gérald Collaud (Fribourg)

Co-signataires : Marius Achermann (Avry), Jean-Marc Boéchat (Marly), Oliver Collaud (Fribourg), Liliane Galley (Fribourg) et Pierre-Alain Perritaz (Fribourg)

Dans sa séance du 11 avril 2019, le *Comité d'agglomération (ci-après Comité)* préavise l'intervention déposée en date du 25 février 2019 comme suit :

#### Qualification juridique

La présente intervention demande que le dimensionnement des infrastructures de stationnement fasse l'objet d'un amendement dans le rapport stratégique du Plan directeur régional d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg (PDA) ou qu'un règlement ad hoc soit élaboré. Sous réserve des compétences communales en la matière, la présente intervention porte sur un objet qui relève des attributions du *Conseil d'agglomération (ci-après Conseil)* selon l'article 5 alinéa 1 du Règlement du Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg révisé le 28 novembre 2012 et approuvé par le Conseil d'Etat le 3 décembre 2013. Le *Comité* rappelle néanmoins que la faculté d'édicter une réglementation opposable aux administrés en matière de stationnement relève de la compétence exclusive des communes.

Avec cette réserve, la présente motion doit être considérée comme recevable.

#### Recevabilité

La motion déposée demande au *Comité* de pondérer, en tenant compte de la qualité de desserte par les transports en commun (ou d'autres critères), les coefficients de la norme VSS relatifs au dimensionnement des infrastructures de stationnement. Les motionnaires craignent en effet que les règles énoncées à ce propos, dans les *Projet d'agglomération de deuxième génération de l'Agglomération de Fribourg (PA2)* et *Projet d'agglomération de troisième génération de l'Agglomération de Fribourg (ci-après PA3)*, qui concernent exclusivement le stationnement dédié aux activités, ne permettent pas de respecter les objectifs affichés en matière de report modal vers les transports publics et la mobilité douce. Ils demandent qu'une stratégie plus ambitieuse soit élaborée, notamment en ce qui concerne le stationnement lié au logement.

Le *Comité* observe que la problématique du stationnement est particulièrement sensible. La stratégie, édictée dans le cadre du *PA3* en ce qui concerne les activités, n'a d'ailleurs pas encore trouvé écho dans tous les règlements communaux. Cela dit, le *Comité* estime indispensable de reprendre la réflexion relative au stationnement et de la contextualiser dans le cadre d'une planification plus large qui prenne également en compte les moyens de transports alternatifs au trafic individuel motorisé. Il se propose, dès lors, d'étudier la question du stationnement dans sa globalité dans le cadre du *Projet d'agglomération de quatrième génération de l'Agglomération de Fribourg*. Il relève à ce titre que les stationnements public et privé figurent bien en tant que thème à examiner dans le cahier des charges correspondant.

Sur la base de ces différentes considérations, le *Comité* préavise favorablement la transmission de cette motion.



## Stellungnahme des Agglomerationsvorstandes

### Motion betreffend die Einhaltung des Sinnes des AP2 und AP3

Mot\_Leg2016-2021\_2019\_018

Autor: Gérald Collaud (Freiburg)

Mitunterzeichner: Marius Achermann (Avry), Jean-Marc Boéchat (Marly), Oliver Collaud (Freiburg), Liliane Galley (Freiburg) et Pierre-Alain Perritaz (Freiburg)

In seiner Sitzung vom 11. April 2019 nimmt der *Agglomerationsvorstand (nachstehend Vorstand)* zu der am 25. Februar 2019 eingereichten Motion wie folgt Stellung:

#### Juristische Qualifikation

Der vorliegende Vorstoss verlangt, dass die Dimensionierung der Parkplatzinfrastrukturen Gegenstand eines Änderungsantrags zum Strategischen Bericht des regionalen Richtplans der Agglomeration Freiburg (RPA) gemacht oder dass in diesem Zusammenhang ein Ad-hoc-Reglement ausgearbeitet werde. Unter Vorbehalt der Befugnisse der Gemeinden in diesem Bereich, bezieht sich dieser Vorstoss auf ein Geschäft, dessen Behandlung gemäss Artikel 5 Absatz 1 des Reglements des Agglomerationsrates der Agglomeration Freiburg, das am 28. November 2012 revidiert und vom Staatsrat am 3. Dezember 2013 genehmigt wurde, in der Befugnis des *Agglomerationsrates (nachstehend Rat)* liegt. Der *Vorstand* ruft aber trotzdem in Erinnerung, dass die Befugnis, Bürger gegenüber durchsetzbare Reglemente im Bereich der Parkplatzpolitik zu erlassen, ausschliesslich in der Zuständigkeit der Gemeinden liegt.

Unter diesem Vorbehalt ist der vorliegende Vorstoss als zulässig zu betrachten.

#### Zulässigkeit

Die eingereichte Motion verlangt vom *Vorstand*, unter Berücksichtigung der Erschliessungsqualität des öffentlichen Verkehrs (oder anderer Kriterien), die Koeffizienten der VSS-Norm bezüglich der Dimensionierung der Parkplatzinfrastrukturen zu gewichten. Denn die Motionäre befürchten, dass die erlassenen Regeln in diesem Bereich im *Agglomerationsprogramm der zweiten Generation der Agglomeration Freiburg (nachstehend AP2)* sowie im *Agglomerationsprogramm der dritten Generation der Agglomeration Freiburg (nachstehend AP3)*, die sich ausschliesslich auf arbeitszonenbezogene Parkplätze beziehen, es nicht gestatten werden, die erklärten Zielsetzungen in Bezug auf die modale Verlagerung zugunsten des öffentlichen Verkehrs und des Langsamverkehrs einzuhalten. Sie verlangen, dass eine ambitioniertere Strategie ausgearbeitet werde, insbesondere in Bezug auf die wohnungsbezogenen Parkplätze.

Der *Vorstand* hebt hervor, dass die Parkplatzproblematik ein besonders sensibles Thema darstellt. Die im Rahmen des *AP3* erlassene Strategie in Bezug auf die Arbeitszonen, wurde noch nicht in alle Gemeindereglemente aufgenommen. Demzufolge hält es der *Vorstand* für unerlässlich, die Überlegungen zur Parkplatzproblematik noch einmal aufzunehmen und sie in einem breiteren Planungsrahmen zu kontextualisieren, der auch die dem motorisierten Individualverkehr entgegengesetzten alternativen Verkehrsmittel berücksichtigt. Er schlägt deshalb vor, die Parkplatzfragen in ihrer Globalität im Rahmen des Agglomerationsprogramms der vierten Generation der Agglomeration Freiburg zu untersuchen. Er hebt dazu weiter hervor, dass die öffentlichen und privaten Parkplätze im entsprechenden Pflichtenheft als noch zu untersuchende Themen schon figurieren.

Gestützt auf diese unterschiedlichen Überlegungen empfiehlt der *Vorstand*, der Überweisung dieser Motion zuzustimmen.