

Position du Comité d'agglomération

Postulat concernant une politique de la logistique urbaine pour l'Agglomération de Fribourg

Post_Leg2016-2021_2018_009

Auteur : Nicolas Schmidt (Villars-sur-Glâne)

Co-signataires : Gilles de Reyff (Givisiez), Gérald Collaud et Oliver Collaud (Fribourg)

Dans sa séance du 19 avril 2018, le *Comité d'agglomération (ci-après Comité)* préavise l'intervention déposée en date du 22 février 2018 comme suit :

Qualification juridique

La présente intervention constitue un postulat. Elle porte sur un objet qui relève des attributions du *Comité* selon l'article 6 alinéa 1 du Règlement du Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg révisé le 28 novembre 2012 et approuvé par le Conseil d'Etat le 3 décembre 2013.

Recevabilité

Le présent postulat demande au *Comité* d'étudier la nécessité d'une politique publique concernant la logistique urbaine et le cas échéant d'en esquisser les contours.

L'Agglomération de Fribourg (ci-après Agglomération), via son *Plan directeur régional (ci-après PDA)*, a la tâche de planifier la politique de mobilité régionale. La compétence prévue à ce titre est d'ordre général ; elle s'étend aussi bien au domaine du transport de personnes que de marchandises. Comme le souligne les auteurs, l'aménagement du territoire, la promotion économique et la protection de l'environnement sont également concernés par cette thématique. Il ressort de la répartition des compétences entre organes qu'il appartient au *Comité* d'élaborer le projet de *PDA* et de définir ses étapes de réalisation. *Le Comité* est ainsi en mesure de statuer sur l'opportunité d'étendre le champ d'analyse de la planification directrice régionale au domaine de la logistique, respectivement du transport de marchandises.

De ce point de vue, le présent postulat doit être considéré comme recevable.

Les différents projets d'agglomération de *l'Agglomération* se sont, pour l'heure, concentrés sur le transport de personnes qui représente l'essentiel du trafic recensé. Le transport de marchandises n'en reste pas moins un domaine qui impacte fortement sur la mobilité et l'environnement en milieu urbain. L'accessibilité logistique constitue également un des facteurs déterminants en vue de la planification et du développement des zones d'activités, thématique qui fait actuellement l'objet d'une analyse détaillée pour le périmètre de l'agglomération fribourgeoise.

Le *Comité* constate que l'amélioration du transport de marchandises constitue un élément facultatif dans l'évaluation des projets d'agglomération par la Confédération. Il estime néanmoins qu'il serait intéressant, dans le cadre d'une étude, de déterminer les mesures spécifiques susceptibles d'améliorer les transports de marchandises et à diminuer leurs effets négatifs sur les zones d'habitation. La création de pôle de logique urbaine, comme proposé par les auteurs, pourrait à ce titre constituer une piste de réflexion. La conduite d'une telle étude pourrait être envisagée dans le courant de l'année 2019 et ses principaux résultats intégrés dans un futur projet d'agglomération de *l'Agglomération*.

Dans l'intervalle, le *Comité* préavise favorablement la transmission de ce postulat.

Stellungnahme des Agglomerationsvorstandes

Postulat betreffend eine städtische Logistikpolitik für die Agglomeration Freiburg

Post_Leg2016-2021_2018_009

Autor: Nicolas Schmidt (Villars-sur-Glâne)

Mitunterzeichner: Gilles de Reyff (Givisiez), Gérald Collaud und Oliver Collaud (Freiburg)

In seiner Sitzung vom 19. April 2018 nimmt der *Agglomerationsvorstand* (*nachstehend Vorstand*) zu dem am 22. Februar 2018 eingereichten Vorstoss wie folgt Stellung:

Juristische Qualifikation

Der vorliegende Vorstoss stellt ein Postulat dar. Es bezieht sich auf ein Geschäft, das gemäss Artikel 6 Absatz 1 des Reglements des Agglomerationsrates der Agglomeration Freiburg, welches am 28. November 2012 revidiert und vom Staatsrat am 3. Dezember 2013 genehmigt wurde, in der Befugnis des *Vorstandes* liegt.

Zulässigkeit

Das vorliegende Postulat verlangt vom *Vorstand*, die Notwendigkeit einer öffentlichen Politik in Bezug auf die Stadtlogistik zu untersuchen und gegebenenfalls deren Grundzüge zu skizzieren.

Die Agglomeration Freiburg (nachstehend Agglomeration) hat die Aufgabe, via ihren *regionalen Richtplan (nachstehend RPA)*, die regionale Mobilitätspolitik zu planen. Die in diesem Bereich vorgesehene Kompetenz ist von allgemeiner Natur; sie erstreckt sich sowohl auf den Bereich Personentransport als auch den Güterverkehr. Wie die Autoren in ihrem Vorstoss unterstreichen, werden die Raumplanung, die Wirtschaftsförderung und der Umweltschutz von dieser Thematik ebenfalls betroffen. Aus der Kompetenzverteilung zwischen den Organen geht hervor, dass es dem *Vorstand* obliegt, den Entwurf des *RPA* auszuarbeiten und dessen Umsetzungsetappen festzulegen. Der *Vorstand* ist somit in der Lage, über die Opportunität einer Erweiterung des Analysespektrums der regionalen Richtplanung auf den Bereich der Logistik bzw. den Gütertransport zu befinden.

Aus dieser Sicht ist das vorliegende Postulat als zulässig zu betrachten.

Die verschiedenen Agglomerationsprogramme der *Agglomeration* haben sich bis heute auf den Personenverkehr konzentriert, der den wesentlichen Teil des planerisch erfassten Verkehrs darstellt. Beim Güterverkehr handelt es sich aber trotzdem um einen Bereich mit sehr grossen Auswirkungen auf die Mobilität und die Umwelt im urbanen Gebiet. Die Zugänglichkeit der Logistik stellt hinsichtlich der Planung und der Entwicklung der Arbeitszonen ebenfalls einen entscheidenden Faktor dar, eine Thematik, die zur Zeit Gegenstand einer eingehenden Analyse für den Agglomerationsperimeter ist.

Der *Vorstand* stellt dazu weiter fest, dass die Verbesserung des Güterverkehrs für die Evaluation der Agglomerationsprogramme durch den Bund nur ein fakultatives Element darstellt. Er ist jedoch trotzdem der Meinung, dass es interessant wäre, im Rahmen einer Untersuchung die spezifischen Massnahmen zu erforschen, die für eine Verbesserung des Güterverkehrs und die Reduktion der Umweltbelastung im urbanen Gebiet infrage kommen könnten. Die Einrichtung eines städtischen Logistikpools, so wie er von den Autoren vorgeschlagen wird, könnte als Anregung für diese Überlegungen dienen. Das Durchführen einer solchen Untersuchung könnte im Verlaufe des Jahres 2019 erfolgen, wobei die Ergebnisse aus dieser Analyse ins zukünftige Agglomerationsprogramm der *Agglomeration* integriert werden könnten.

In der Zwischenzeit befürwortet der *Vorstand* die Überweisung des vorliegenden Postulats.