
Postulat concernant un audit externe de la gestion des ressources humaines au sein de l'Agglomération

Post_Leg 2011-2016_2014_019

Auteurs : Michel Moret (Avry) / Markus Bapst (Düdingen) / Jean-Pierre Gauch et Rainer Weibel (Fribourg) / Bertrand Späth et Eric Romanens (Marly) / Marc'Aurelio Andina, Adrian Etter, Benjamin Gasser, François Grangier, Dimitri Küttel et Bruno Marmier (Villars-sur-Glâne)

Position du Comité d'agglomération

Dans sa séance du 4 septembre 2014, le Comité d'agglomération préavise l'intervention susmentionnée, remise en séance du 10 avril 2014, comme suit :

Qualification juridique :

La présente intervention constitue une requête. En tant que telle, elle doit être traitée selon l'article 13 du Règlement du Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg révisé le 28 novembre 2012 et approuvé par le Conseil d'Etat le 3 décembre 2013, à savoir comme une question au sens strict.

Recevabilité :

Le Comité d'agglomération relève qu'il est responsable au sens de l'article 24 de la loi cantonale sur les agglomérations de l'administration et du personnel de l'Agglomération, et ce, par analogie à ce qui se pratique dans toutes les communes du canton de Fribourg. C'est le Comité qui décide du recrutement du personnel et est en charge de sa gestion. Le Conseil d'agglomération a, quant à lui, compétence pour édicter des règles relatives à la gestion du personnel. C'est ce qu'il a fait lorsqu'il a adopté, en date du 20 mai 2011, le règlement du personnel de l'Agglomération de Fribourg. Ce règlement a été approuvé par le Conseil d'Etat en date du 8 février 2011.

En cela, la présente requête est jugée irrecevable.

Le Comité souhaite toutefois informer le Conseil qu'il a confié, en février 2014, à la société Habilis un mandat pour analyser les raisons du taux de rotation des collaborateurs de l'Agglomération et, le cas échéant, lui proposer des solutions. L'ensemble des collaborateurs engagés au 1^{er} janvier 2014 ont été auditionnés en mars 2014. Le 10 avril 2014, le Comité a pris connaissance des recommandations formulées dans le cadre de cet audit sur les profils à favoriser et ceux à éviter à l'Agglomération. Il a ensuite informé, courant avril, les collaborateurs des mesures qu'il avait prises. Le Comité souligne que l'audit effectué par cette société externe est strictement confidentiel et qu'il n'entend pas le communiquer.

Si et contre toute attente, cette requête était jugée recevable, le Comité d'agglomération préavise défavorablement sa transmission au Conseil d'agglomération.

Fribourg, le 4 septembre 2014

Postulat betreffend eine externe Überprüfung der Personalverwaltung der Agglomeration
Post_Leg 2011-2016_2014_019

Autoren: Michel Moret (Avry) / Markus Bapst (Düdingen) / Jean-Pierre Gauch und Rainer Weibel (Freiburg) / Bertrand Späth und Eric Romanens (Marly) / Marc'Aurelio Andina, Adrian Etter, Benjamin Gasser, François Grangier, Dimitri Küttel und Bruno Marmier (Villars-sur-Glâne)

Position des Agglomerationsvorstandes

In seiner Sitzung vom 4. September 2014 hat der Vorstand zur eingangs genannten Intervention, die ihm im Rahmen der Sitzung vom 10. April 2014 zugestellt wurde, wie folgt Stellung genommen:

Juristische Qualifikation:

Der vorliegende Vorstoss stellt ein Gesuch dar. Das Gesuch als solches ist gemäss Artikel 13 des Reglements des Agglomerationsrates der Agglomeration Freiburg, das am 28. November 2012 revidiert und vom Staatsrat am 3. Dezember 2013 genehmigt wurde, wie eine Anfrage im engeren Sinne zu behandeln.

Zulässigkeit:

Der Vorstand hebt hervor, dass er im Sinne von Artikel 24 des kantonalen Gesetzes über die Agglomerationen für die Verwaltung und das Personal der Agglomeration zuständig ist, und zwar in Analogie mit der Praxis in allen Gemeinden des Kantons Freiburg. Demzufolge entscheidet der Vorstand über die Rekrutierung des Personals und ist mit der Personalverwaltung beauftragt. Der Agglomerationsrat besitzt seinerseits die Befugnis, Regeln für die Personalverwaltung zu erlassen. Dies hat er am 20. Mai 2011 mit der Annahme des Personalreglements der Agglomeration Freiburg auch getan. Dieses Reglement wurde vom Staatsrat am 8. Februar 2011 genehmigt.

Demzufolge wird das vorliegende Gesuch als unzulässig beurteilt.

Der Vorstand wünscht jedoch den Agglomerationsrat zu informieren, dass er im Februar 2014 der Firma Habilis ein Mandat erteilt hat, um die Gründe der hohen Personalrotation der Agglomeration zu analysieren und gegebenenfalls Lösungen zu unterbreiten. Sämtliche für die Agglomeration tätigen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter (Personalstand am 1. Januar 2014) wurden im Verlaufe der Überprüfung im März 2014 angehört. Am 10. April 2014 hat der Vorstand die im Anschluss an dieses Überprüfungsverfahren formulierten Empfehlungen über die zu befürwortenden oder abzulehnenden Profile in der Agglomeration zur Kenntnis genommen. Im Verlaufe des Monats April hat er weiter die Mitarbeiter über die Massnahmen informiert, die er getroffen hat. Der Vorstand unterstreicht jedoch, dass die von dieser externen Firma durchgeführte Personalüberprüfung streng vertraulich ist und er nicht bereit ist, das Ergebnis mitzuteilen.

Sollte jedoch wider Erwarten dieses Gesuch trotzdem als zulässig beurteilt werden, so lehnt der Agglomerationsvorstand in seiner Stellungnahme die Überweisung dieses Geschäfts an den Agglomerationsrat ab.

Freiburg, den 4. September 2014