
Motion concernant la modification des statuts de l'Agglomération

Mot_Leg 2011-2016_2014_018

Auteurs : Markus Bapst, Urs Hauswirth, Josef Stadler, Moritz Werro et Samuel Zbinden (Düdingen)

Position du Comité d'agglomération

Dans sa séance du 4 septembre 2014, le Comité d'agglomération préavise l'intervention déposée, en date du 10 avril 2014, en séance du Conseil d'agglomération de Fribourg comme suit :

Qualification juridique :

La présente intervention constitue une motion et relève des attributions du Conseil d'agglomération au sens de l'article 5 alinéa 1 du Règlement du Conseil d'agglomération de l'Agglomération de Fribourg révisé le 28 novembre 2012 et approuvé par le Conseil d'Etat le 3 décembre 2013.

Recevabilité :

Cette motion vise deux objectifs : la modification de l'article 67 des Statuts de l'Agglomération adoptés le 1^{er} juin 2008 en votation populaire d'une part et l'adoption de règles permettant à de nouvelles communes d'intégrer facilement et progressivement l'Agglomération. Sous réserve des dispositions de la loi sur les agglomérations (article 38), le Conseil d'agglomération est ici compétent. En ce sens, la présente motion est jugée recevable.

Le Comité d'agglomération est opposé à la transmission de cette motion pour plusieurs raisons.

Le Comité s'oppose à toute motion qui remettrait en cause les acquis du projet d'agglomération de deuxième génération (ci-après PA2), notamment le soutien financier de la Confédération aux mesures du PA2. La sortie de la commune de Düdingen de l'Agglomération signerait la perte des subventions promises par la Confédération à l'Agglomération. A l'heure où le Comité prévoit de lancer les travaux d'élaboration du PA3 et alors que la Confédération met de plus en plus l'accent de plus grands espaces fonctionnels que sont les agglomérations, il lui semble contre-productif d'envisager une quelconque réduction du périmètre actuel de l'Agglomération. Les définitions du centre cantonal dans le futur plan directeur cantonal ou des communes fribourgeoises faisant partie de l'Agglomération de Fribourg au sens de l'Office fédéral de la Statistique iront sans aucun doute dans le sens du périmètre actuel, voire de son agrandissement.

Le Comité s'oppose à toute motion qui mettrait en danger l'existence de l'Agglomération ou porterait une atteinte excessive à l'exécution de ses tâches. Il renvoie à ce sujet à l'article 39 de la loi sur les agglomérations.

Quant au règlement souhaité par les motionnaires pour faciliter l'adhésion de toute nouvelle commune, le Comité rappelle avoir fait des propositions concrètes à ce sujet et les avoir communiquées aux représentants des communes de la Sarine réunis dans un groupe ad hoc sous l'égide de la DIAF.

Par ailleurs, le Comité invite également les auteurs de cette motion, en raison des importantes échéances à venir (élaboration et adoption du Projet d'agglomération de troisième génération, respectivement du plan directeur régional) à la retirer.

Pour ces motifs, le Comité d'agglomération préavise défavorablement, la transmission de cette motion au Conseil d'agglomération.

Fribourg, le 4 septembre 2014

Motion betreffend die Änderung der Statuten der Agglomeration

Mot_Leg 2011-2016_2014_018

Autoren: Markus Bapst, Urs Hauswirth, Josef Stadler, Moritz Werro und Samuel Zbinden (Düdingen)

Position des Agglomerationsvorstandes

In seiner Sitzung vom 4. September 2014 hat der Agglomerationsvorstand zum vorliegenden Vorstoss, der am 10. April 2014 im Verlaufe der Sitzung des Agglomerationsrates Freiburg eingereicht wurde, wie folgt Stellung genommen:

Juristische Qualifikation:

Der vorliegende Vorstoss stellt eine Motion dar und liegt gemäss Artikel 5 Absatz 1 des Reglements des Agglomerationsrates der Agglomeration Freiburg, das am 28. November 2012 revidiert und am 3. Dezember 2013 vom Staatsrat genehmigt wurde, in der Befugnis des Agglomerationsrates.

Zulässigkeit:

Diese Motion bezieht sich auf zwei Geschäfte: einerseits auf die Änderung von Artikel 67 der Statuten der Agglomeration vom 1. Juni 2008 (Volksabstimmung) und andererseits auf die Annahme von Regeln, die neuen Gemeinden einen erleichterten und progressiven Eintritt in die Agglomeration erlauben sollen. Unter Vorbehalt der Bestimmungen des Gesetzes über die Agglomerationen (Artikel 38), ist dafür der Agglomerationsrat zuständig.

In diesem Sinne wird die vorliegende Motion als zulässig beurteilt.

Aus verschiedenen Gründen widersetzt sich der Agglomerationsvorstand der Überweisung dieser Motion.

Der Agglomerationsvorstand widersetzt sich jeder Motion, die die bisherigen Errungenschaften des Agglomerationsprogramms der zweiten Generation (nachstehend AP2) infrage stellt, insbesondere jedoch die finanzielle Unterstützung des Bundes zugunsten der Massnahmen des AP2 gefährdet. Der Austritt der Gemeinde Düdingen aus der Agglomeration würde den Verlust von Subventionen zur Folge haben, die der Bund der Agglomeration versprochen hat. Zu einer Zeit, wo der Agglomerationsvorstand im Begriff ist, die Arbeiten für die Ausarbeitung des AP3 einzuleiten und wo der Bund den Akzent immer stärker auf die grossen funktionalen Räume der Agglomerationen setzt, erachtet er es als kontraproduktiv, den gegenwärtigen Agglomerationsperimeter in irgendeiner Form zu reduzieren. Laut den Definitionen des kantonalen Zentrums im zukünftigen kantonalen Richtplan, werden die im Sinne des Bundesamtes für Statistik zur Agglomeration Freiburg gerechneten Freiburger Gemeinden zweifellos den gegenwärtigen Perimeter einnehmen oder gar seiner Erweiterung entgegensehen.

Der Agglomerationsvorstand widersetzt sich jeder Motion, die die Existenz der Agglomeration in Gefahr bringt oder eine exzessive Beschränkung ihrer Aufgabenerfüllung zur Folge hat. Er verweist in diesem Zusammenhang auf Artikel 39 des Gesetzes über die Agglomerationen.

Was das von den Motionären gewünschte Reglement anbelangt, um neuen Gemeinden die Aufnahme in die Agglomeration zu erleichtern, ruft der Vorstand in Erinnerung, dass er in diesem Zusammenhang konkrete Vorschläge gemacht und den Vertretern der Gemeinden des Saanebezirks im Rahmen einer ad hoc Gruppe unter der Leitung der ILFD auch mitgeteilt hat.

Abschliessend lädt der Vorstand die Autoren dieser Motion dazu ein, diese Motion aufgrund der bevorstehenden wichtigen Termine (Ausarbeitung des Agglomerationsprogramms der dritten Generation beziehungsweise des regionalen Richtplans) zurückzuziehen.

Aus diesen Gründen lehnt der Agglomerationsvorstand in seiner Stellungnahme die Überweisung dieser Motion an den Agglomerationsrat ab.

Freiburg, den 4. September 2014